



### **En ny säkerhetsskyddslag (SOU 2015:25)**

---

Säkerhets- och integritetsskyddsmyndigheten har granskat förslagen i betänkandet främst med utgångspunkt från sin uppgift att ur ett rättsäkerhets- och integritetsskyddsperspektiv utöva tillsyn över viss brottsbekämpande verksamhet, samt att – inom ramen för Registerkontrolldelegationens verksamhet – pröva frågor om utlämnande av uppgifter i ärenden om registerkontroll.

Nämnden välkomnar utredningens förslag till en moderniserad säkerhetsskyddsreglering.

Nämnden ser positivt på utredningens förtydliganden av ansvarsfördelningen mellan nämnden och Säkerhetspolisen när det gäller prövningen av utlämnande av uppgifter efter registerkontroll (avsnitt 18.9). Den föreslagna regleringen i 3 kap. 12 § säkerhetsskyddslagen och 7 kap. 10-11 §§ säkerhetsskyddsförordningen skapar förutsättningar för en mer ändamålsenlig handläggning av utlämnandefrågan. Nämnden vill betona att förslaget att Säkerhetspolisen – och inte av nämnden förordnade föredragande – kommer att göra det stora flertalet bedömningar i utlämnandefrågan, inte innebär något försvagat integritetsskydd. Enligt utredningens förslag kommer inga uppgifter att lämnas ut utan att delegationen har beslutat att så ska ske. Detta bör framgå tydligare av brödtexten.

Nämnden ser också positivt på att Registerkontrolldelegationens roll i stort lämnas oförändrad. Nämnden anser dock att konsekvenserna av vissa förslag för delegationens del inte framgår tillräckligt tydligt av betänkandet. Detta gäller förslagen om borttagande av medborgarskapskravet för säkerhetsklassade anställningar och om registerkontroll inför utfärdande av säkerhetsintyg m.m. (avsnitt 18.7 och 20.4). Nämnden bedömer att förslagen kommer att innebära en ökning av antalet registerkontrollärenden generellt samt att antalet ärenden där underlaget för delegationens relevansprövning i utlämnandefrågan är bristfälligt eller svårbedömt kommer att öka.

Det tänkta förfarandet vid såväl utfärdande av säkerhetsintyg som vid registerkontroll på ansökan av annan stat eller mellanfolklig organisation bör vidare utvecklas. Det saknas helt vägledning i betänkandet för hur Registerkontrolldelegationens relevansprövning ska göras i dessa fall. En annan fråga som bör belysas är om det finns utrymme för Försvarsmakten att göra en annan bedömning än delegationen i utlämnandefrågan.

Registerkontrollen innebär normalt att sekretessbelagda uppgifter lämnas till Registerkontrolldelegationen och ibland till den som ska besluta om anställning. Förslagen om registerkontroll inför utfärdande av säkerhetsintyg och efter ansökan från annan stat innebär att sekretessbelagda uppgifter också ska lämnas ut till Försvarsmakten utan att Försvarsmakten utgör anställningsmyndighet. I betänkandet finns ingen sammanhållen analys av vilken betydelse sekretessen har för de utlämnanden som nämns ovan. Det är angeläget att en sådan analys av förslagets konsekvenser ur sekretessynpunkt görs i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

Avslutningsvis ställer sig nämnden bakom utredningens förslag att anpassa säkerhetsskyddsklassificeringen till de fyra informationssäkerhetsklasser som används i EU-sammanhang och internationellt (avsnitt 15.3 och 15.4). Nämnden bedömer dock att det finns en viss risk att det nya systemet innebär en anpassning till omvärldens bedömningar och således en glidning mot mindre öppenhet och mer sekretess. Framför allt motsvarigheten till den lägsta informationssäkerhetsklassen "Begränsad" används inte sällan i exempelvis EU-sammanhang för uppgifter som inte omfattas av sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen när uppgifterna inkommer till svenska myndigheter. Förslagets risker ur ett offentlighetsperspektiv bör också belysas ytterligare i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

---

Detta yttrande har beslutats av Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden efter samråd med Registerkontrolldelegationen. I beslutet har ledamöterna Sigurd Heuman, ordförande, Susanne Nylund, Cecilia Dalman Eek, Linnéa Darell, Ulf Grape, Leif Hallberg, Berit Jóhannesson, Zayera Khan, Eric Myrin och Stefan Tornberg deltagit. Föredragande har varit Ulrika Söderqvist.

Sigurd Heuman

Ulrika Söderqvist